

# **VII Congreso Latinoamericano de Estudios del Trabajo. El Trabajo en el Siglo XXI. Cambios, impactos y Perspectivas.**

## **GT 06 - Subcontratación y organización de trabajadores precarios**

### **El oficio del cartonero. Un estudio comparativo entre Buenos Aires, Argentina; Cali, Colombia; y Monterrey, México.**

**Dr. Jesús Rubio Campos<sup>1</sup>**



**Octubre del 2012**

---

<sup>1</sup> **Sobre el autor:** Es miembro del Sistema Nacional de Investigadores del Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología (CONACYT) de México. Cuenta con el Doctorado en Política Pública por la EGAP Gobierno y Política Pública (EGAP) del Tecnológico de Monterrey (ITESM), México, donde además se graduó de la Maestría en Administración Pública y Política Pública. Es egresado de la Facultad de Economía de la Universidad Autónoma de Nuevo León. Es profesor de la Licenciatura en Ciencia Política del ITESM y de la Maestría en Administración Pública y Política Pública de la EGAP ITESM, donde además dirige una línea de investigación sobre mercados laborales en la Cátedra Administración Pública, Gobierno y Ciudadanos. Cuenta con varias publicaciones sobre precariedad e informalidad laboral y ha sido ponente sobre el tema en diversos congresos nacionales e internacionales. Puede ser contactado en el correo electrónico: [rubio@itesm.mx](mailto:rubio@itesm.mx)

# **El oficio del cartonero. Un estudio comparativo entre Buenos Aires, Argentina; Cali, Colombia; y Monterrey, México.**

**Dr. Jesús Rubio Campos**

## **Resumen:**

El objetivo general del presente trabajo es conocer el grado de precariedad laboral y la estructura productiva bajo la cual se lleva a cabo el oficio del cartonero en las ciudades de Buenos Aires, Argentina; Cali, Colombia; y Monterrey, México, a fin de proponer lineamientos de política pública que apoyen a mejorar las condiciones de los cartoneros.

Se siguió una metodología de investigación cualitativa, a partir de un análisis multicaso en las ciudades citadas, mediante herramientas tales como la observación y entrevistas semi estructuradas con cartoneros durante los años 2008 al 2011.

En el caso de BsAs, se analiza el tránsito de los cartoneros desde su niñez hasta la adolescencia. La investigación encuentra que la actividad que iniciaron de manera emergente acompañando a sus padres o parientes siendo aún niños durante la crisis del 2001, ahora se ha consolidado como la única actividad productiva de estos jóvenes y tiene vistas de pasar a una tercera generación post crisis. En el caso de Cali, se encontró que muchas de las personas que se dedican a esta actividad fueron desplazadas de sus tierras durante la época violenta de la guerrilla de las FARC. Para Monterrey, se encontró que el cartoneo es realizado preponderantemente por varones adultos.

**Palabras clave:** Cartoneros, recicladores de basura, precariedad laboral.

## **Objeto**

Por cartonero se entiende aquella persona dedicada a la recolección del cartón que ha sido desechado generalmente por negocios establecidos y hogares.

El reciclaje de cartón dejó de ser una actividad aislada dentro de los mercados laborales urbanos y comenzó a convertirse en una fuente de empleo masivo en América Latina a finales de la última década del siglo pasado y fue más visible a principios del presente siglo, impulsada por las crisis económicas recurrentes, que desencadenaron en altas tasas de desempleo e inflación y con ello una caída del poder adquisitivo, factores negativos que coincidieron con una mayor conciencia ecológica y sobre todo con un alza en los precios internacionales de las materias primas, entre ellas el cartón, que hicieron que la recolección y venta de este material se convirtiera en un negocio cada vez más rentable.

Bajo este panorama, hombres y mujeres, jóvenes, adultos e incluso niños, de manera aislada, en familia, o en grupos de personas, comenzaron a salir a las calles, a fin de recolectar la mayor cantidad posible de cartón de las viviendas y negocios, para posteriormente venderlo.

El oficio del cartonero es a todas luces precario. La precariedad denota la ausencia de ciertas características asociadas a la calidad de los empleos que la Organización Internacional del Trabajo (OIT, 2002) ve necesarias para tener un trabajo decente.

## **Objetivo**

El objetivo general del presente trabajo es conocer el grado de precariedad laboral y la estructura productiva bajo la cual se lleva a cabo el oficio del cartonero en las ciudades de Buenos Aires Argentina, Cali Colombia y Monterrey México, a fin de proponer lineamientos de política pública que apoyen a mejorar las condiciones de los cartoneros.

## **Metodología**

Para las tres ciudades, se dio un lugar privilegiado a la voz de los propios cartoneros. Por este motivo, se siguió una metodología de investigación primordialmente cualitativa, a partir de un análisis multicaso en las ciudades citadas, mediante herramientas tales como la observación y entrevistas semi estructuradas con cartoneros durante los años 2008 al 2011. Se realizaron en promedio quince entrevistas semi estructuradas por ciudad. Lo anterior, en tres visitas para trabajo de campo a la Ciudad de Buenos Aires en el 2008, 2009 y 2010, así como visitas a Cali, Colombia y Monterrey, México en el transcurso del 2011.

## **Resultados**

En Buenos Aires y Cali se ve una mayor maduración de la actividad tanto a los ojos del gobierno, como de la ciudadanía y se tiene un reconocimiento de la misma de forma legal, mientras que en Monterrey es una actividad que aunque lleva mucho tiempo de realizarse puede considerarse poco visible y reconocida. Sin embargo, podemos considerar que en las tres ciudades analizadas el cartoneo se realiza sin roces con el resto de los ciudadanos y la autoridad, convirtiéndose en una labor urbana cotidiana.

En los tres casos analizados esta actividad productiva es una fuente de ingresos para miles de personas en las ciudades, muchas de las cuales dependen enteramente del dinero generado por este trabajo para ellos y sus familias. El reciclaje de cartón representa una opción para poder sostener a las familias de los cartoneros de una manera digna, frente a otras opciones como la delincuencia y la prostitución.

Tal es el caso de las familias caleñas desplazadas por la guerrilla colombiana de las FARC, de las comunidades de Huila y Patía, que han encontrado en el reciclaje de cartón un salvavidas para hacer frente a su condición.

En general se encontró poca organización entre los cartoneros. Mientras que la mayor organización fue encontrada en Buenos Aires, la menor (nula), fue encontrada en Monterrey. Por lo anterior, se recomienda impulsar aún más la asociatividad entre los

cartoneros, a fin de obtener mejores precios por su mercancía. Se calcula que para el caso de BsAs, los intermediarios se quedan con el 30% del valor del cartón Escilar, et al. (2005:46).

Además las cooperativas son un fuerte instrumento para crear redes solidarias de auto provisión, tales como fondos mutuos de ayuda económica para casos como accidentes o defunción, guarderías y tutores escolares para sus niños, a fin de cuidarlos y no exponerlos tanto en las calles. Además, estas asociaciones podrían organizar comedores, a fin de que los cartoneros no tengan que buscar comida en la basura y no pongan más en riesgo su salud.

La provisión de comedores y guarderías por parte de las cooperativas sucede ya en Buenos Aires, pero de manera insuficiente, según se constató en la investigación. El ejemplo más exitoso de éstas es la guardería jardín del Tren Blanco, el cual está ubicado en Villa de Emergencia La Carcoba, en José León Suárez, distrito de San Martín, provincia de Buenos Aires. Dicho jardín alberga 60 niños de entre 11 meses y 6 años. Madres cartoneras y profesoras, se ocupan de su educación, salud, así como de alimentarlos (Ministerio del Trabajo, Empleo y Seguridad Social).

Varios estudios, como el de UNICEF y OIM (2005) apuntan a la existencia creciente de cooperativas en Buenos Aires, mientras que otros como el de Escilar et al. (2005) señalan una afiliación real muy baja o nula en esta ciudad.

Según se pudo constar mediante el trabajo de campo en las tres ciudades, los niveles de precariedad presentados en esta actividad son altos. Algunos autores como Vergara y Giannone (2009), señalan que el cartoneo se lleva a cabo bajo condiciones “hiper precarizadas”.

La presencia de niños y niñas es común en el cartoneo Buenos Aires y Cali, mientras que en Monterrey el trabajo es exclusivo de personas adultas, predominantemente hombres. En el caso de Cali, aunque existe una presencia de niños que acompañan a sus padres a cartonear, lo hacen más como acompañantes y no como

participantes activos, como sí sucede en Buenos Aires. Sin embargo, esto no los aísla de riesgos a la salud, como infecciones en la piel y gastrointestinales.

Por lo anterior, es necesaria la intervención de las autoridades de salud, a fin de proveer de guantes a los cartoneros, así como realizar brigadas sanitarias móviles para ellos y sus hijos, sobre todo para brindar pastillas para desparasitación estomacal, aplicar el esquema básico de vacunación a los niños y vacunar a todos quienes participen en esta actividad contra el tétano, pues aunque algunos autores, como Dobo (2006), indican que la provisión de guantes y vacunas contra el tétano es ya un logro en el caso de Buenos Aires, en la práctica no existe tal. Es importante también monitorear la salud de las mujeres embarazadas y sus productos, sobre todo en Buenos Aires y Cali, donde es más común ver mujeres en este estado que se dedican a cartonear.

Lo anterior, aun y que en las tres ciudades se encontró que los cartoneros cuentan con accesos de salud gratuitos por parte del gobierno, diseñados para población abierta con pocos ingresos, lo cual les permite aminorar su vulnerabilidad ante eventos adversos a su salud. Sin embargo, también se constató que no siempre se afilian ni los utilizan, ya sea por parte de documentación o bien por desconocimiento de los trámites necesarios, de ahí la necesidad de realizar campañas directas de afiliación.

En las tres ciudades analizadas, se constató que la actividad requiere un esfuerzo físico importante, pues el trabajo implica jalar, empujar o pedalear pesados carros entre los coches de la ciudad, poniendo en riesgo su integridad física por la probabilidad de accidentes con los autos. En el caso de Buenos Aires, este riesgo es palpable también en los menores de edad.

Por este motivo, para las tres ciudades, es necesario que por medio de la afiliación a cooperativas o de la intervención de los ministerios del trabajo, se brinde a los cartoneros de ropa reflejante, a fin de evitar accidentes en las calles, así como diseñar programas para desalentar el que los niños se dediquen a esta actividad.

En Buenos Aires y Monterrey, la mayor parte del cartoneo se realiza en los comercio, mientras que en Cali, por cuestiones de regulación municipal, se realiza en los

hogares. Los cartoneros de la ciudad de Cali trabajan cada dos días, igual que los servicios de limpia municipal, mientras que los de Buenos Aires y Monterrey laboran todos los días de la semana.

En el caso de Buenos Aires, las jornadas de trabajo de los cirujas son largas, pesadas y extenuantes. La mayoría de las personas trabajan hasta medianoche y hay personas que trabajan casi hasta el amanecer, En los casos de Cali y Monterrey, las horas dedicadas son predominantemente durante el día, aunque similares.

Dado que la interrupción de los estudios es común entre los niños cartoneros, sobre todo en Buenos Aires, se deben diseñar esquemas por parte de los ministerios de educación para fomentar su permanencia en el aula, tales como becas a quienes no desertan, tal como sucede en el programa Oportunidades del gobierno federal de México.

### **Bibliografía principal**

Amable, M. y Benach, J. (2000) La precariedad laboral: ¿un nuevo problema de salud pública? Gaceta Sanitaria. España.

Cano, Cano Ernest (1998) La lógica de la precariedad laboral: el caso de la industria valenciana del mueble. Cuadernos de Relaciones Laborales N. 13. Madrid. 207-227 pp.

Ciudad de Buenos Aires (Sin fecha). Recuperadores urbanos. Disponible en internet: [http://www.buenosaires.gov.ar/areas/med\\_ambiente/dgpru/ru.php](http://www.buenosaires.gov.ar/areas/med_ambiente/dgpru/ru.php)

Dobo de Socolsky, Alejandra (2006) Cartoneros: Marco Social, Político y Económico. Latin American and Caribbean Center. Florida International University.

Escliar, V; Mutuberría, V; Rodriguez M (2005) Cartoneros: ¿Una práctica individual o asociativa? Ciudad de Buenos Aires 2004-2005. Cuaderno de trabajo N. 75. Ediciones del Centro Cultural de la Cooperación Floreal Gorini. Argentina. ISSN 1666 8405.

Gómez, Beatriz y María Zárate (1997). Aspectos socioculturales de los recicladores populares: Obstáculos y posibilidades del sector. En Memorias del Cuarto Congreso Nacional de Reciclaje. Ministerio del Medio Ambiente, Bogotá. Tercer Mundo Editores. 133-144 pp.

Ministerio del Trabajo (Sin fecha) Documento disponible en internet:

<http://www.trabajo.gov.ar/downloads/temastrabajo/temas305.htm#solidaridad>

Ley 992 (2003). Legislatura de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Argentina.

Ley 1259 (2008). Congreso de Colombia. Comparendo ambiental a los infractores de las normas de aseo, limpieza y recolección de escombros. Diario Oficial 47,209.

OIT (2002) El trabajo decente y la economía informal. 90° Conferencia Internacional del Trabajo. Informe VI. Ginebra.

OIT (2006) Trabajo decente en las Américas: una agenda hemisférica, 2006-2015. ISBN 92-318509-2

Paiva, Verónica (2004). Cooperativas de recuperadores. Asociativismo, redes sociales y producción de la ciudad. Universidad de Ciencias Empresariales y Sociales. Buenos Aires, Argentina.

Quinchoa, Walter Julian (2011) “El Olor nos lleva”. Identidades ecológicas como un proceso de reconocimiento social y cultural de los “recuperadores” en el Rellano Sanitario Regional de Presidente, municipio de San Pedro, departamento del Valle. Revista de Estudios Sociales No. 39. Universidad de los Andes. Bogotá. ISSN 0123885X. 55-69 pp.

Rubio (2012) Flexibilidad y Precariedad Laboral. Lineamientos de política pública para el trabajo decente en México. Editorial Académica Española. ISBN 978-3-8484-5305-4. Madrid, España.



Sentencia C 793-09 (2009). Sala Plena de la Corte Constitucional de Colombia. Bogota, D.C.

Schamber, Pablo J. (2009) Una Aproximación Histórica y Estructural sobre el Fenómeno Cartonero en Buenos Aires. Ministerio del Interior de la República Argentina.

UNICEF y OIM (2005) Informe sobre el trabajo infantil en la recuperación de residuos. UNICEF y Organización Internacional para las Migraciones. Argentina.

Vega Martínez, Mercedes et al (2007) Cartoneros. Procesos de institución de una actividad informal. Revista Lavboratorio. Año 8. Número 20. Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires, Argentina.

Vergara, Gabriela y Giannone, Gabriel (2009) Carreros, Cartoneros y Cirujas. Hacía un mapeo de los colectivos de recuperadores de residuos en la Ciudad de Cordoba. Boletín Onteaiken N. 7. Argentina.

Villanova, Nicolas (2008) Los cartoneros y la explotación capitalista. XXI Jornadas de Historia Económica. Buenos Aires, Argentina.